

Finanse publiczne Finanse samorządu terytorialnego

Stan prawny
na 1 października 2008 r.



Oficyna

a Wolters Kluwer business

przepisy akademickie

z hasłami

Niniejsza **darmowa publikacja** zawiera jedynie fragment pełnej wersji całej publikacji.

Aby przeczytać ten tytuł w pełnej wersji [kliknij tutaj](#).

Niniejsza publikacja może być kopiowana, oraz dowolnie rozprowadzana tylko i wyłącznie w formie dostarczonej przez NetPress Digital Sp. z o.o., operatora [sklepu na którym można nabyć niniejszy tytuł w pełnej wersji](#). Zabronione są jakiegokolwiek zmiany w zawartości publikacji bez pisemnej zgody NetPress oraz wydawcy niniejszej publikacji. Zabrania się jej od-sprzedaży, zgodnie z [regulaminem serwisu](#).

Pełna wersja niniejszej publikacji jest do nabycia w sklepie internetowym [Salon Cyfrowych Publikacji ePartnerzy.com](#).

Finanse publiczne
Finanse samorządu
terytorialnego



Prawo jest na naszej stronie!

www.profinfo.pl
www.wolterskluwer.pl

- codzienne aktualizacje
- pełna oferta
- zapowiedzi wydawnicze
- rabaty na zamówienia zbiorcze
do negocjacji
- uproszczony sposób zakupu e-mailem:
zamowienia.internet@wolterskluwer.pl

Finanse publiczne Finanse samorządu terytorialnego

Stan prawny
na 1 października 2008 r.



Oficyna

a Wolters Kluwer business

przepisy akademickie

z hasłami

Stan prawny na 1 października 2008 r.

Redakcja:
Małgorzata Buczna

Korekta:
Faktoria Wyrazu Sp. z o.o.

Skład, łamanie:
Faktoria Wyrazu Sp. z o.o.

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2008

ISBN 978-83-7601-405-0

Wydane przez:
Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.

Redakcja Książek
01-231 Warszawa, ul. Płocka 5a
tel. (022) 535 80 00
31-156 Kraków, ul. Zacisze 7
tel. (012) 630 46 00
e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl

www.wolterskluwer.pl
Księgarnia internetowa: www.profinfo.pl

Spis treści

| | |
|--|----|
| CZĘŚĆ PIERWSZA | |
| FINANSE PUBLICZNE | 9 |
| | |
| Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej | |
| z dnia 2 kwietnia 1997 r. (wyciąg) | 11 |
| Rozdział X. Finanse publiczne..... | 13 |
| | |
| Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. | |
| o finansach publicznych (wyciąg) | 17 |
| Dział I. Zasady ogólne finansów publicznych..... | 19 |
| Rozdział 1. Podstawowe definicje | 19 |
| Rozdział 2. Jawność i przejrzystość finansów publicznych | 24 |
| Rozdział 3. Formy organizacyjno–prawne jednostek sektora | |
| finansów publicznych | 30 |
| Rozdział 4. Zasady gospodarki finansowej jednostek sektora | |
| finansów publicznych | 39 |
| Rozdział 5. Audyt wewnętrzny oraz koordynacja kontroli | |
| finansowej i audytu wewnętrznego w jednostkach sektora | |
| finansów publicznych | 47 |
| Dział II. Państwowy dług publiczny | 54 |
| Rozdział 1. Zasady ogólne | 54 |
| Rozdział 2. Finansowanie potrzeb pożyczkowych budżetu państwa..... | 56 |
| Rozdział 3. Procedury ostrożnościowe i sanacyjne | 58 |
| Rozdział 4. Ogólne zasady zaciągania zobowiązań przez inne | |
| niż Skarb Państwa jednostki sektora finansów publicznych..... | 60 |
| Rozdział 5. Zasady i tryb emisji skarbowych papierów | |
| wartościowych..... | 61 |

| | |
|---|-----|
| Dział III. Budżet państwa..... | 64 |
| Rozdział 1. Określenie budżetu | 64 |
| Rozdział 2. Przeznaczenie środków budżetowych..... | 70 |
| Rozdział 3. Tryb opracowania budżetu państwa | 76 |
| Rozdział 4. Wykonywanie ustawy budżetowej | 80 |
| Rozdział 5. Bankowa obsługa budżetu państwa..... | 94 |
| Dział V. Środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej i inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi..... | 96 |
| Dział VI. Zmiany w przepisach obowiązujących, przepisy przejściowe i końcowe | 102 |
| Rozdział 1. Zmiany w przepisach obowiązujących..... | 102 |
| Rozdział 2. Przepisy przejściowe i końcowe | 103 |
| Przypisy | 106 |
| Ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych..... | |
| 113 | |
| Dział I. Przepisy ogólne..... | 115 |
| Dział II. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych | 115 |
| Rozdział 1. Zakres odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych | 115 |
| Rozdział 2. Zasady odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych | 119 |
| Rozdział 3. Kary za naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz ich wymiar..... | 122 |
| Rozdział 4. Przedawnienie oraz zatarcie ukarania | 125 |
| Dział III. Organy właściwe w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych..... | 126 |
| Rozdział 1. Organy orzekające w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych | 126 |
| Rozdział 2. Komisje orzekające i ich właściwość..... | 127 |
| Rozdział 3. Zasady powoływania komisji orzekających i Głównej Komisji Orzekającej..... | 129 |
| Rozdział 4. Organy właściwe do wypełniania funkcji oskarżyciela..... | 131 |
| Rozdział 5. Zasady powoływania Głównego Rzecznika i rzeczników dyscypliny | 132 |
| Rozdział 6. Uprawnienia członków organów orzekających i rzeczników oraz funkcjonowanie i obsługa komisji i rzeczników | 133 |

| | |
|--|-----|
| Dział IV. Postępowanie w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych | 136 |
| Rozdział 1. Zasady postępowania w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych | 136 |
| Rozdział 2. Dowody | 140 |
| Rozdział 3. Zawiadomienie o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych | 141 |
| Rozdział 4. Czynności sprawdzające i postępowanie wyjaśniające | 143 |
| Rozdział 5. Wniosek o ukaranie | 146 |
| Rozdział 6. Postępowanie przed komisją orzekającą | 147 |
| Rozdział 7. Posiedzenie | 148 |
| Rozdział 8. Rozprawa | 149 |
| Rozdział 9. Zażalenia i odwołania | 154 |
| Rozdział 10. Postępowanie odwoławcze przed Główną Komisją Orzekającą | 155 |
| Rozdział 11. Ponowne rozpoznanie sprawy | 157 |
| Rozdział 12. Wykonywanie prawomocnych orzeczeń w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych | 157 |
| Rozdział 13. Stwierdzenie nieważności prawomocnych postanowień i orzeczeń | 158 |
| Rozdział 14. Wznowienie postępowania | 159 |
| Rozdział 15. Koszty postępowania, egzekwowanie kosztów postępowania i kar pieniężnych | 160 |
| Rozdział 16. Skarga do sądu administracyjnego | 161 |
| Dział V. Przepisy porządkowe | 161 |
| Rozdział 1. Sprostowania, udostępnianie akt, pisma, terminy | 161 |
| Rozdział 2. Doręczenia | 163 |
| Rozdział 3. Przekazywanie prawomocnych rozstrzygnięć i rejestr ukaranych oraz sprawozdania z działalności organów właściwych w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych | 165 |
| Rozdział 4. Nadzór administracyjny nad działalnością komisji orzekających | 168 |
| Dział VI. Zmiany w przepisach obowiązujących, przepisy przejściowe i końcowe | 169 |
| Rozdział 1. Zmiany w przepisach obowiązujących | 169 |
| Rozdział 2. Przepisy przejściowe i końcowe | 169 |
| Przepisy | 171 |

CZĘŚĆ DRUGA

FINANSE SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO 173

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej

z dnia 2 kwietnia 1997 r. (*wyciąg*) 175

Rozdział VII. Samorząd terytorialny 177

Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach

publicznych (*wyciąg*) 181

Dział IV. Budżet jednostki samorządu terytorialnego 183

Rozdział 1. Podstawowe definicje i zasady 183

Rozdział 2. Opracowywanie i uchwalanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego 190

Rozdział 3. Wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego 193

Przypisy 200

Ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach

jednostek samorządu terytorialnego 203

Rozdział 1. Przepisy ogólne 205

Rozdział 2. Źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego 207

Rozdział 3. Zasady ustalania i gromadzenia dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego 210

Rozdział 4. Zasady ustalania subwencji ogólnej i wpłat dla jednostek samorządu terytorialnego 216

Rozdział 5. Zasady i tryb przekazywania części subwencji ogólnej 231

Rozdział 6. Zasady i tryb ustalania kwot części subwencji ogólnej, udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i wpłat dla nowych jednostek samorządu terytorialnego 237

Rozdział 7. Dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego 238

Rozdział 8. Zmiany w przepisach obowiązujących 241

Rozdział 9. Przepisy przejściowe i końcowe 241

Przypisy 256

CZĘŚĆ PIERWSZA
FINANSE PUBLICZNE

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej

z dnia 2 kwietnia 1997 r.

(Dz. U. Nr 78, poz. 483; sprost. Dz. U. z 2001 r. Nr 28, poz. 319;
zm.: Dz. U. z 2006 r. Nr 200, poz. 1471)

(wyciąg)

(...)

Rozdział X. Finanse publiczne

**Zasada ustawowego regulowania zasad gromadzenia i wydatkowania
środków finansowych na cele publiczne**

Artykuł 216

1. Środki finansowe na cele publiczne są gromadzone i wydatkowane w sposób określony w ustawie.

2. Nabywanie, zbywanie i obciążanie nieruchomości, udziałów lub akcji oraz emisja papierów wartościowych przez Skarb Państwa, Narodowy Bank Polski lub inne państwowe osoby prawne następuje na zasadach i w trybie określonych w ustawie.

3. Ustanowienie monopolu następuje w drodze ustawy.

4. Zaciąganie pożyczek oraz udzielanie gwarancji i poręczeń finansowych przez państwo następuje na zasadach i w trybie określonych w ustawie.

5. Nie wolno zaciągać pożyczek lub udzielać gwarancji i poręczeń finansowych, w następstwie których państwowy dług publiczny przekroczy $\frac{3}{5}$ wartości rocznego produktu krajowego brutto. Sposób obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto oraz państwowego długu publicznego określa ustawa.

Zasada ustawowego nakładania podatków i ciężarów publicznych

Artykuł 217

Nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy.

Skarb Państwa

Artykuł 218

Organizację Skarbu Państwa oraz sposób zarządzania majątkiem Skarbu Państwa określa ustawa.

Ustawa budżetowa; prowizorium budżetowe**Artykuł 219**

1. Sejm uchwała budżet państwa na rok budżetowy w formie ustawy budżetowej.

2. Zasady i tryb opracowania projektu budżetu państwa, stopień jego szczegółowości oraz wymagania, którym powinien odpowiadać projekt ustawy budżetowej, a także zasady i tryb wykonywania ustawy budżetowej określa ustawa.

3. W wyjątkowych przypadkach dochody i wydatki państwa w okresie krótszym niż rok może określać ustawa o prowizorium budżetowym. Przepisy dotyczące projektu ustawy budżetowej stosuje się odpowiednio do projektu ustawy o prowizorium budżetowym.

4. Jeżeli ustawa budżetowa albo ustawa o prowizorium budżetowym nie weszły w życie w dniu rozpoczęcia roku budżetowego, Rada Ministrów prowadzi gospodarkę finansową na podstawie przedłożonego projektu ustawy.

Deficyt budżetowy**Artykuł 220**

1. Zwiększenie wydatków lub ograniczenie dochodów planowanych przez Radę Ministrów nie może powodować ustalenia przez Sejm większego deficytu budżetowego niż przewidziany w projekcie ustawy budżetowej.

2. Ustawa budżetowa nie może przewidywać pokrywania deficytu budżetowego przez zaciąganie zobowiązania w centralnym banku państwa.

Inicjatywa ustawodawcza w odniesieniu do ustawy budżetowej**Artykuł 221**

Inicjatywa ustawodawcza w zakresie ustawy budżetowej, ustawy o prowizorium budżetowym, zmiany ustawy budżetowej, ustawy o zaciąganiu długu publicznego oraz ustawy o udzielaniu gwarancji finansowych przez państwo przysługuje wyłącznie Radzie Ministrów.

Projekt budżetu**Artykuł 222**

Rada Ministrów przedkłada Sejmowi najpóźniej na 3 miesiące przed rozpoczęciem roku budżetowego projekt ustawy budżetowej na rok następny. W wyjątkowych przypadkach możliwe jest późniejsze przedłożenie projektu.

Procedura budżetowa — odrębności**Artykuł 223**

Senat może uchwalić poprawki do ustawy budżetowej w ciągu 20 dni od dnia przekazania jej Senatowi.

Procedura budżetowa — odrębności**Artykuł 224**

1. Prezydent Rzeczypospolitej podpisuje w ciągu 7 dni ustawę budżetową albo ustawę o prowizorium budżetowym przedstawioną przez Marszałka Sejmu. Do ustawy budżetowej i ustawy o prowizorium budżetowym nie stosuje się przepisu art. 122 ust. 5.

2. W przypadku zwrócenia się Prezydenta Rzeczypospolitej do Trybunału Konstytucyjnego w sprawie zgodności z Konstytucją ustawy budżetowej albo ustawy o prowizorium budżetowym przed jej podpisaniem, Trybunał orzeka w tej sprawie nie później niż w ciągu 2 miesięcy od dnia złożenia wniosku w Trybunale.

Fakultatywna możliwość skrócenia kadencji Sejmu**Artykuł 225**

Jeżeli w ciągu 4 miesięcy od dnia przedłożenia Sejmowi projektu ustawy budżetowej nie zostanie ona przedstawiona Prezydentowi Rzeczypospolitej do podpisu, Prezydent Rzeczypospolitej może w ciągu 14 dni zarządzić skrócenie kadencji Sejmu.

Absolutorium dla RM**Artykuł 226**

1. Rada Ministrów w ciągu 5 miesięcy od zakończenia roku budżetowego przedkłada Sejmowi sprawozdanie z wykonania ustawy budżetowej wraz z informacją o stanie zadłużenia państwa.

2. Sejm rozpatruje przedłożone sprawozdanie i po zapoznaniu się z opinią Najwyższej Izby Kontroli podejmuje, w ciągu 90 dni od dnia przedłożenia Sejmowi sprawozdania, uchwałę o udzieleniu lub o odmowie udzielenia Radzie Ministrów absolutorium.

Narodowy Bank Polski; Rada Polityki Pieniężnej**Artykuł 227**

1. Centralnym bankiem państwa jest Narodowy Bank Polski. Przysługuje mu wyłączne prawo emisji pieniądza oraz ustalania i realizowania polityki pieniężnej. Narodowy Bank Polski odpowiada za wartość polskiego pieniądza.

2. Organami Narodowego Banku Polskiego są: Prezes Narodowego Banku Polskiego, Rada Polityki Pieniężnej oraz Zarząd Narodowego Banku Polskiego.

3. Prezes Narodowego Banku Polskiego jest powoływany przez Sejm na wniosek Prezydenta Rzeczypospolitej na 6 lat.

4. Prezes Narodowego Banku Polskiego nie może należeć do partii politycznej, związku zawodowego ani prowadzić działalności publicznej nie dającej się pogodzić z godnością jego urzędu.

5. W skład Rady Polityki Pieniężnej wchodzi Prezes Narodowego Banku Polskiego jako przewodniczący oraz osoby wyróżniające się wiedzą z zakresu finansów, powoływane na 6 lat, w równej liczbie przez Prezydenta Rzeczypospolitej, Sejm i Senat.

6. Rada Polityki Pieniężnej ustala corocznie założenia polityki pieniężnej i przedkłada je do wiadomości Sejmowi równocześnie z przedłożeniem przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej. Rada Polityki Pieniężnej, w ciągu 5 miesięcy od zakończenia roku budżetowego, składa Sejmowi sprawozdanie z wykonania założeń polityki pieniężnej.

7. Organizację i zasady działania Narodowego Banku Polskiego oraz szczegółowe zasady powoływania i odwoływania jego organów określa ustawa.

(...)

Niniejsza **darmowa publikacja** zawiera jedynie fragment pełnej wersji całej publikacji.

Aby przeczytać ten tytuł w pełnej wersji [kliknij tutaj](#).

Niniejsza publikacja może być kopiowana, oraz dowolnie rozprowadzana tylko i wyłącznie w formie dostarczonej przez NetPress Digital Sp. z o.o., operatora [sklepu na którym można nabyć niniejszy tytuł w pełnej wersji](#). Zabronione są jakiegokolwiek zmiany w zawartości publikacji bez pisemnej zgody NetPress oraz wydawcy niniejszej publikacji. Zabrania się jej od-sprzedaży, zgodnie z [regulaminem serwisu](#).

Pełna wersja niniejszej publikacji jest do nabycia w sklepie internetowym [Salon Cyfrowych Publikacji ePartnerzy.com](#).